

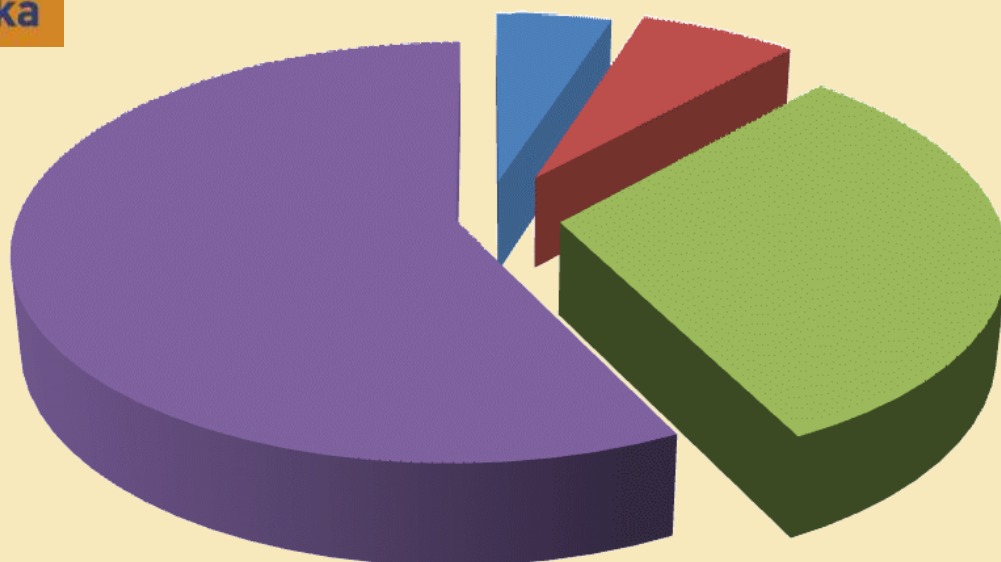
Transport i Komunikacja w Małopolsce do 2020 roku – szanse i zagrożenia



**Zarząd Dróg Wojewódzkich
w Krakowie**



Struktura dróg publicznych w Polsce



- drogi krajowe (20 606,4 km)
- drogi wojewódzkie (28 412,6 km)
- drogi powiatowe (127 743,2 km)
- drogi gminne (237 243,6 km)

FINANSOWANIE DRÓG SAMORZĄDOWYCH



Samorządowe inwestycje drogowe finansowane są zasadniczo w ramach zadań danej jednostki samorządu terytorialnego z jej **dochodów własnych**, na które ustawowo składają się:

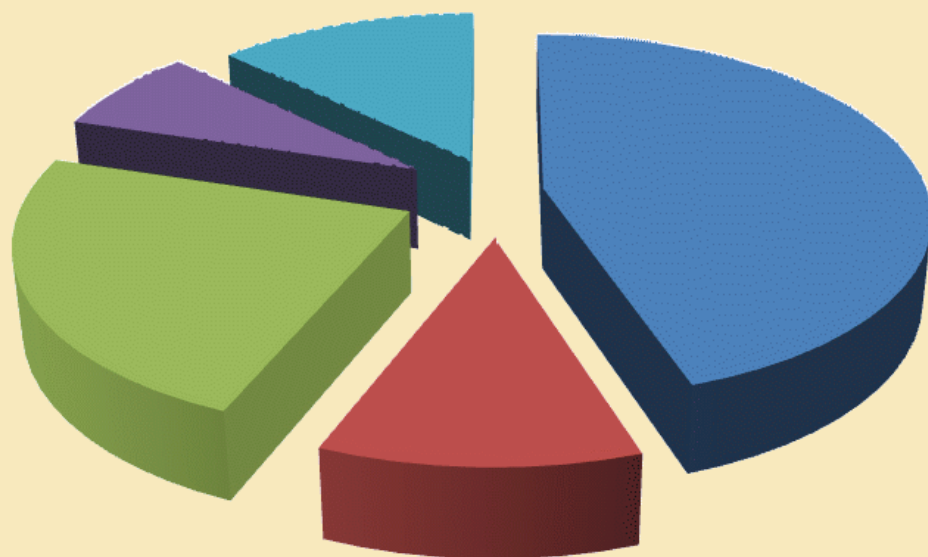
- wpływy z podatków i opłat lokalnych (*dotyczy dochodów gmin i powiatów*),
- udziały w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa (oraz odsetki za nieterminowe przekazywanie udziałów),
- dochody z majątku jednostki,
- spadki, zapisy i darowizny na rzecz jednostki,
- dochody uzyskiwane przez jednostki budżetowe oraz wpłaty innych samorządowych jednostek organizacyjnych,
- inne dochody własne uzyskiwane na podstawie odrębnych przepisów.

Zasadniczą pozycją dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego są określone ustawowo udziały we wpływach z podatków dochodowych od osób fizycznych (PIT) oraz osób prawnych (CIT), w związku z czym **wysokość corocznych budżetów samorządowych jest ściśle skorelowana z wielkością wpływów podatkowych uiszczanych do budżetu centralnego.**



Struktura wydatków

poniesionych na drogi publiczne w 2011 r



- GDDKiA (26,4 mld zł)
- województwa (6,6 mld zł)
- miasta na prawach powiatu (13,9 mld zł)
- powiaty (4,4 mld zł)
- gminy (7,6 mld zł)

Zgodnie z obowiązującymi przepisami **udział we wpływach z podatków dochodowych dla jednostek samorządu terytorialnego** kształtuje się na następującym poziomie:

udział gmin: PIT – 37,26 % , CIT – 6,71 % ,
udział powiatów: PIT – 10,25 % , CIT – 1,4 % ,
udział województw: PIT – 1,6 % , CIT – 14,75 % .

W 2012 r. globalny udział procentowy jednostek trójszczeblowego samorządu terytorialnego we wpływach z PIT wynosi 49,11 % , natomiast we wpływach z CIT – 22,86 % .

Dochodami jednostki samorządu terytorialnego mogą być również: subwencja wyrównawcza z budżetu państwa oraz dotacje celowe z budżetu państwa i państwowych funduszy celowych na zadania wykonywane przez jednostkę.

W zakresie finansowania zewnętrznego samorządowe przedsięwzięcia drogowe realizowane są przy wsparciu unijnych środków pomocowych w ramach **regionalnych programów operacyjnych (RPO)** zarządzanych przez poszczególne województwa w obecnym okresie programowania (lata 2007 – 2013).

Na podstawie *ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego*.

Z zastrzeżeniem, iż poziom udziału gmin w podatku dochodowym od osób fizycznych jest corocznie aktualizowany w związku z tzw. *wskaźnikiem społecznym*, który określa *ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego*.

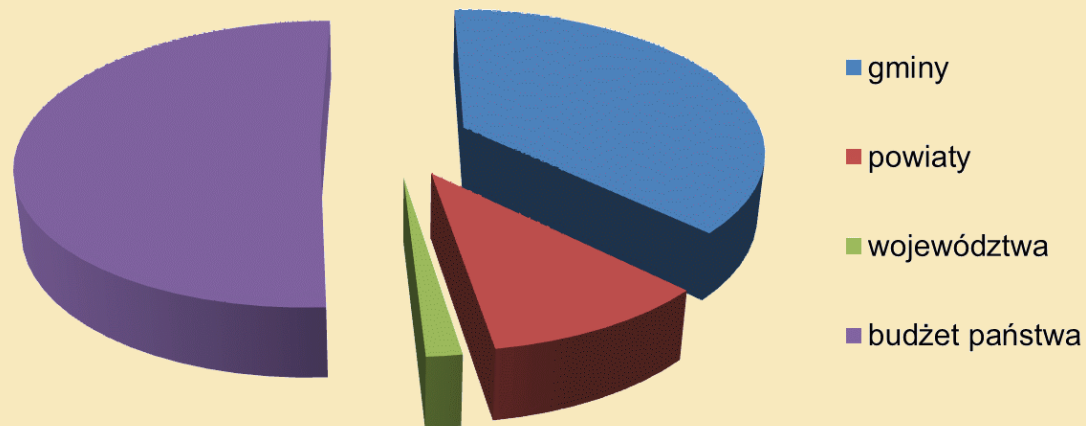
Źródło: dane Ministerstwa Finansów.





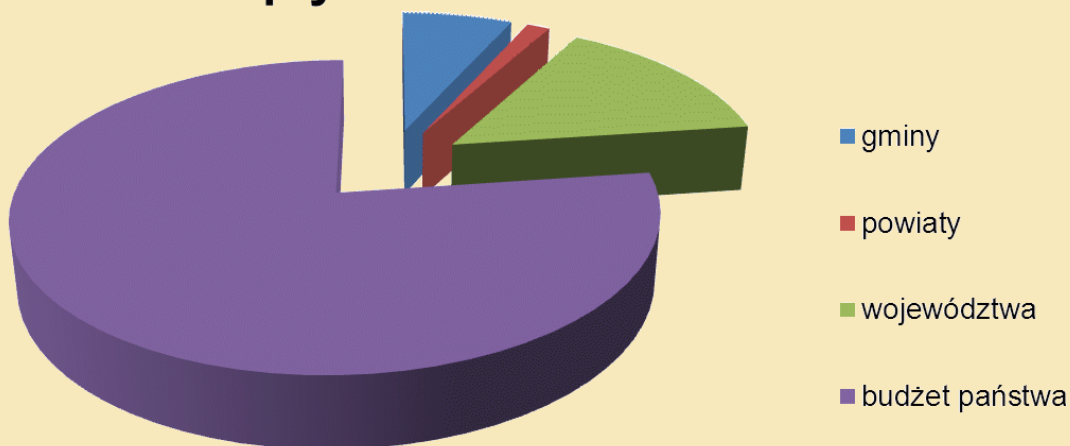
Udział JST

we wpływach z PIT w 2012 r



Udział JST

we wpływach z CIT w 2012 r



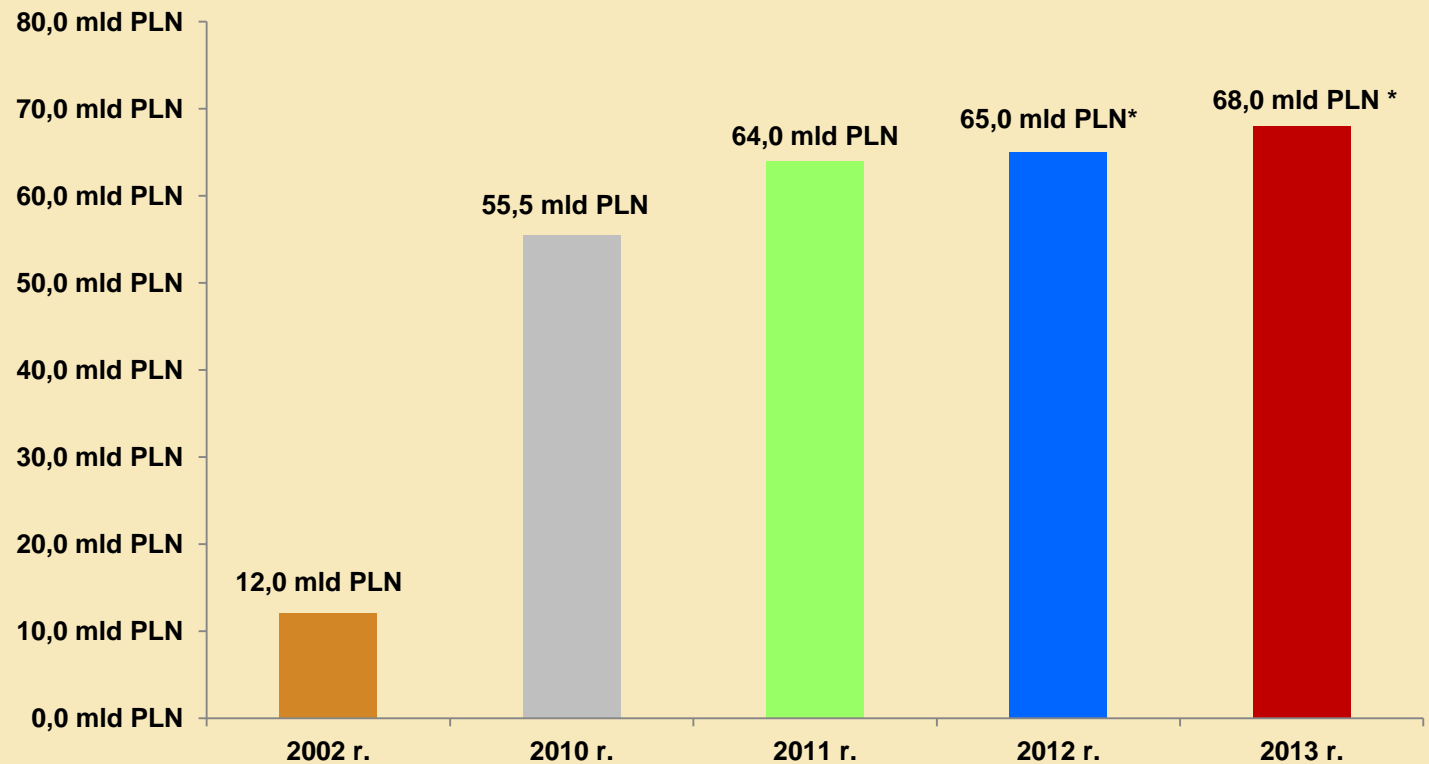


Z zagadnieniem wydatków czynionych przez jednostki samorządu terytorialnego powiązany jest również problem **zadłużenia samorządów.**

Konieczność ponoszenia przez samorzady wydatków na przeważającą część sieci komunikacyjnej kraju przekracza bieżące możliwości jednostek, co pociąga za sobą konieczność zadłużania się samorządów celem realizacji ustawowych zadań własnych.

W ostatnich latach dynamika zadłużenia samorządów znacznie przewyższała dynamikę zadłużenia władz centralnych, na co przekłada się również fakt, iż obecnie ok. **60 % ogółu publicznych inwestycji to inwestycje samorządowe.**

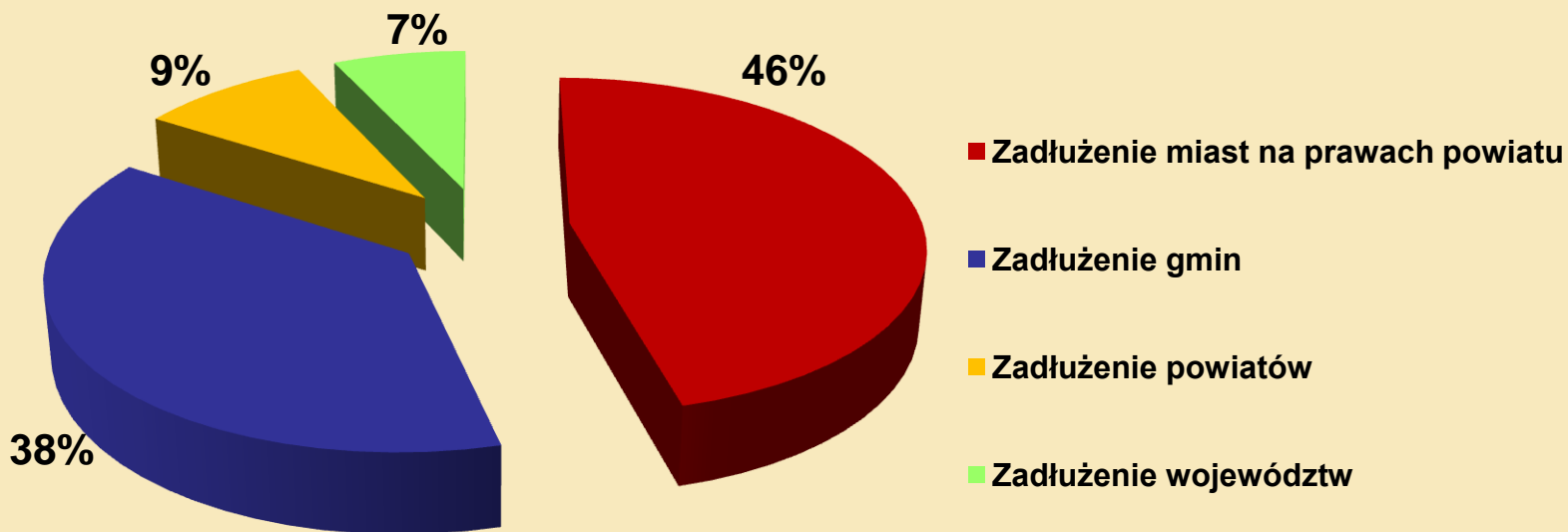
Zadłużenie Jednostek Samorządu Terytorialnego



* dane prognozowane



Struktura zadłużenia Jednostek Samorządu Terytorialnego pod koniec 2010 r.





Małopolski Regionalny Program Operacyjny na lata 2007 - 2013



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Do dofinansowania w ramach Małopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego zgłosiliśmy do dnia dzisiejszego 26 projektów infrastrukturalnych na łączną kwotę dofinansowania ponad 730 mln PLN. Całkowita wartość zgłoszonych Projektów to blisko 1 miliard PLN



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Obwodnica Szczurowej



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Obwodnica Szczurowej



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Obwodnica Podegrodzia



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Obwodnica Podegrodzia



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Modernizacja drogi woj.nr 780 Kraków-Chełmek, ETAP II



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Modernizacja drogi woj.nr 780 Kraków-Chełmek, ETAP II



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Modernizacja drogi woj.956/969/967 Biertowice-Łapczyca ETAP I: Modernizacja drogi wojewódzkiej nr 967 na odcinku Myślenice-Łapczyca



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Modernizacja drogi woj.956/969/967 Biertowice-Łapczyca ETAP I: Modernizacja drogi wojewódzkiej nr 967 na odcinku Myślenice-Łapczyca



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



**Modernizacja drogi woj. nr 933 na odcinku Brzeszcze – Chrzanów
wraz z budową wiaduktu w m. Kroczymiech**



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



**Modernizacja drogi woj. nr 933 na odcinku Brzeszcze – Chrzanów
wraz z budową wiaduktu w m. Kroczykach**



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Modernizacja drogi wojewódzkiej nr 957 od Białki do Nowego Targu ETAP I



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Modernizacja drogi wojewódzkiej nr 957 od Białki do Nowego Targu ETAP I



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Modernizacja drogi wojewódzkiej nr 964 Kasina-Uście Solne ETAP I



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Modernizacja drogi wojewódzkiej nr 964 Kasina-Uście Solne ETAP I



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Modernizacja drogi wojewódzkiej nr 980 Jurków - Biecz



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Modernizacja drogi wojewódzkiej nr 980 Jurków - Biecz



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Obwodnica Proszowic



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Obwodnica Proszowic



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Obwodnica Zembrzyc



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Obwodnica Zembrzyc



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



**Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 967
na podjazdach pod górę Borzęcką**



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 967 na podjazdach pod górę Borzęcką



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Modernizacja drogi wojewódzkiej nr 977 na odcinku Tarnów-Konieczna



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Modernizacja drogi wojewódzkiej nr 977 na odcinku Tarnów-Konieczna



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Obwodnica Dobczyc



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Obwodnica Dobczyc



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Inteligentny System Sterowania Ruchem Regionu Podhalańskiego



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Inteligentny System Sterowania Ruchem Regionu Podhalańskiego

„Orawska droga”



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska Republika Słowacka 2007-2013, realizowany wspólnie przez:
Województwo Małopolskie, Żyliński Kraj
Samorządowy, Gminę Bobrov



Orawska droga



Orawska droga



Orawska droga

Rozwój sieci małopolskich dróg wojewódzkich do 2020 roku

Budowa obwodnic w ciągach dróg wojewódzkich



Obwodnice miejscowości:
Wierzchosławice, Nowy Sącz, Bobowa,
Wolbrom, Skąta, Chrzanów, Zakopane,
Szczyrowa, Babice, Tuchów, Zator,
Oświęcim, Miechów, Grybów, Zielonki,
Koszyce, Słomniki, Gorlice, Proszowice,
Krynica, Kęty, Lisia Góra, Skawina.

Rozwój sieci małopolskich dróg wojewódzkich do 2020 roku

Rozprowadzenie ruchu ze zjazdów z autostrady A4



połączenie autostrady A4 z drogą krajową nr 73 i drogą wojewódzką nr 984 - węzeł „Krzyż”

połączenie autostrady A4 z drogą krajową nr 4 - węzeł „Bochnia”

połączenie autostrady A4 z drogą wojewódzką nr 768 - węzeł „Brzesko”

połączenie autostrady A4 z drogą wojewódzką nr 975 - węzeł „Wierzchosławice”

- połączenie autostrady A4 w rejonie Chrzanowa z istniejącą regionalną siecią drogową

Rozwój sieci małopolskich dróg wojewódzkich do 2020 roku

Zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej Małopolski poprzez modernizację regionalnej sieci drogowej



Realizacja przedsięwzięcia przyczyni się do usprawnienia systemu transportowego na terenie Województwa Małopolskiego. Zmodernizowane ciągi drogowe pozwolą w efekcie na podniesienie bezpieczeństwa i komfortu podróżowania, czyniąc Małopolskę znacznie bardziej dostępną i przyjazną, zarówno dla mieszkańców jak i inwestorów oraz turystów. Planuje się modernizację około 460 km dróg wraz z obiektami inżynierskimi .

Rozwój sieci małopolskich dróg wojewódzkich do 2020 roku

Budowa przeprawy mostowej przez Wisłę w ciągu drogi wojewódzkiej nr 973 łączącej m. Borusowa i Nowy Korczyn



Rozwój sieci małopolskich dróg wojewódzkich do 2020 roku

Budowa połączenia drogowego pomiędzy DK 28 oraz DW 780



Połączenie drogowe pomiędzy gminami Zator – Spytkowice – Alwernia wraz z nową przeprawą mostową przez Wisłę znacznie poprawi dostęp gmin Zator, Spytkowice oraz Alwernia do autostrady a także dostępność do Krakowa, lotniska w Balicach oraz połączenia ze Śląskiem.

Rozwój sieci małopolskich dróg wojewódzkich do 2020 roku

Węzły przesiadkowe „Parkuj i Jedź”



Budowa węzłów przesiadkowych na terenie Województwa Małopolskiego pozwoli usprawnienie systemu transportowego w województwie, zwiększenie liczby mieszkańców regionu korzystających z transportu publicznego, stworzenie atrakcyjnego systemu transportu publicznego.

Rozwój sieci małopolskich dróg wojewódzkich do 2020 roku

Utworzenie centrów logistyczno-przeładunkowych w ramach PPP



*Budowa centrów logistyczno –
przeładunkowych przyczyni się do
tworzenia nowoczesnego systemu
transportowego małopolski.*

PROPOZYCJE ZMIAN SYSTEMOWYCH

Celem takich zmian miałyby być **zlikwidowanie istniejących dysproporcji oraz zrównoważenie możliwości rozwoju dróg krajowych i samorządowych**, w szczególności na płaszczyźnie formalno-prawnej i finansowej.



Jako propozycje w tym zakresie można byłoby przedstawić:

- 1) Dążenie do **ustabilizowanie poziomu finansowania zadań związanych z drogami samorządowymi na poziomie budżetów jednostek samorządu terytorialnego** poprzez ograniczenie związku przeznaczanych na nie nakładów od zmiennych wpływów budżetowych,
- 2) Rozważenie **wprowadzenia ustawowego sztywnego progu minimalnych nakładów**, jakie musiałyby być przeznaczane w corocznych budżetach samorządowych na zadania związane z drogownictwem,
- 3) Wprowadzenie **mechanizmów stałego dofinansowywania zadań związanych z drogami samorządowymi z budżetu centralnego** na bardziej stabilnym poziomie,
- 4) Umożliwienie **dofinansowania samorządowych projektów drogowych w ramach centralnych programów operacyjnych**,

PROPOZYCJE ZMIAN SYSTEMOWYCH



5) Możliwość renegotjacji ograniczeń narzucanych na samorzady przez centralną sferę sektora finansów publicznych odnośnie **maksymalnych dopuszczalnych poziomów zadłużenia samorządu terytorialnego**, ewentualnie ustanowienie rezerwy centralnej umożliwiającej w razie zaistnienia takiej konieczności dalsze funkcjonowanie zbytnio zadłużonej jednostki i bieżącą realizację przez nią zadań,

6) **Wymagane skoordynowanie funkcjonującego w zakresie projektów infrastrukturalnych ustawodawstwa** celem wyeliminowania luk i konfliktów norm oraz stworzenia spójnych i jasnych przepisów prawnych pozwalających na sprawne prowadzenie procesu inwestycyjnego,

7) **Umiarkowane podejście do kwestii ochrony środowiska naturalnego**, przede wszystkim traktowanie potrzeby ochrony dóbr środowiskowych proporcjonalne do zagrożeń, jakie mogą powodować przedsięwzięcia infrastrukturalne.



Wydaje się, iż wobec istniejących problemów i ograniczeń zachodzi potrzeba dokonania niezwłocznej analizy obecnych uregulowań i mechanizmów prowadzenia i finansowania zadań infrastrukturalnych pod kątem wprowadzenia zmian pozwalających na bardziej stabilny i zrównoważony rozwój sieci dróg samorządowych na terenie kraju.

